

TEMA 1-A. LAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES

1. EL PROCESO DE CREACIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA

Tras la Segunda Guerra Mundial Europa quedó destruida y arruinada, por lo que Estados Unidos tuvo que crear un plan de ayuda económica (el plan Marshall) para levantar la economía europea. Los políticos del viejo continente se dieron cuenta entonces de que, mientras Estados Unidos era cada vez más poderoso, Europa se iba debilitando, debido a las guerras y a que estaba dividida en muchos países que no cooperaban entre sí. Cada estado tenía su propia moneda, sus controles fronterizos y sus aduanas, que dificultaban el comercio y el tráfico de personas por todo el continente, con los inconvenientes que esto producía a las empresas.

Para reducir estos inconvenientes, se creó en 1951 la **CECA** (Comunidad Europea del Carbón y del Acero), formada por Alemania Occidental, Francia, Italia, Bélgica, Holanda y Luxemburgo. La CECA era una asociación de países para poder comprar y vender libremente acero y carbón, sin tener que pagar aranceles (impuestos en las aduanas) al pasar de un país a otro. Esta organización fue un éxito, al facilitar el paso de mercancías y aumentar el comercio y la riqueza, por lo que los estados miembros decidieron ampliarlo a todas las mercancías. En 1957 se firmó el Tratado de Roma, entre los mismos países que formaban la CECA, por el que se creaba la **CEE** (Comunidad Económica Europea). De esta manera se eliminaban las aduanas internas entre los países miembros, al tiempo que se planeaban políticas comunes en agricultura, industria, empleo o educación, a fin de que no fuera cada uno por su cuenta, ya que entonces no se podría competir con Estados Unidos.

El primer objetivo de la CEE fue aumentar la producción agrícola, lo que se consiguió mediante la **PAC** (política agraria común), dando subvenciones a los agricultores. Además, el libre comercio entre los países miembros (sin pagar aranceles) permitió aumentar el comercio y modernizar las empresas, al haber más competencia, creando más riqueza y empleo. Por ello nuevos países solicitaron su entrada en la CEE y en 1973 se produjo la **primera ampliación**, con el ingreso de Reino Unido, Irlanda y Dinamarca. Durante los años siguientes se fue avanzando en el proceso de construcción europea, celebrándose en 1979 las primeras elecciones al parlamento europeo. Además, nuevos estados entraron en la CEE: Grecia (1981), España y Portugal (1986). Estos países estaban menos desarrollados que los otros países miembros, por lo que recibieron una serie de ayudas económicas, para facilitarles la modernización de su economía.

Por otra parte, en 1985 se firmó el **tratado de Schengen**, por el que se establecía la libre circulación de personas, sin controles fronterizos, aunque no entró en vigor hasta diez años después. Aún más importante fue el **tratado de Maastricht**, firmado en 1992. Con este acuerdo la Comunidad Europea pasó a llamarse Unión Europea y se decidió que Europa tendría una moneda común, una política exterior común e igualdad de derechos para todos los ciudadanos europeos, estuvieran en el país que estuvieran. Varios años después, en 1995, la Unión Europea fue ampliada de nuevo, al entrar en ella Austria, Suecia y Finlandia.

En el año 2002 empezaron a circular los billetes y monedas de euro, la **moneda común** que sustituyó a las de cada país en 12 de los 15 estados de la unión, facilitando así el comercio, el turismo y el desarrollo económico. Poco después se acordó establecer una Constitución para toda Europa, pero Francia y Holanda la rechazaron y no llegó a entrar en vigor. Pese a ello la Unión Europea no ha dejado de crecer. En 2004 **entraron diez nuevos países**, la mayoría de ellos de Europa del Este: Estonia, Letonia, Lituania, Polonia, República Checa, Eslovaquia, Hungría, Eslovenia, Malta y Chipre. Tres años después ingresaron Rumania y Bulgaria y en 2013 Croacia, mientras más países iban adoptando la moneda única. Además, Turquía, Bosnia, Serbia, Macedonia y Albania han solicitado también entrar en la Unión Europea. De esta manera se ha creado un mercado común de 500 millones de personas, con una moneda única y leyes comunes para toda Europa, pero todavía existen algunos problemas para que la Unión

Europea sea un país. El principal de ellos es la resistencia de los estados miembros a ceder más poder a la unión, sobre todo el Reino Unido, que en 2016 celebró un referéndum para decidir si continuaba o no en la organización.

EJERCICIOS

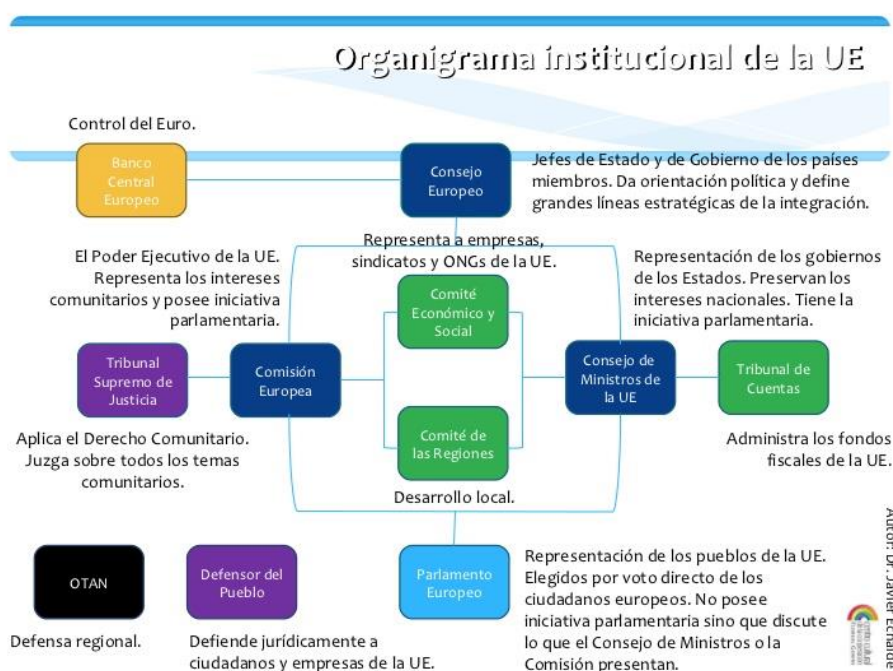
1. ¿A qué problemas se enfrentó Europa tras la Segunda Guerra Mundial? ¿Qué hicieron los estados europeos ante esta situación?
2. ¿Qué países fundaron la CEE? ¿Con qué tratado? ¿En qué año?
3. Señala en este mapa los países de la Unión Europea (poniendo el nombre de cada uno) y coloréalos según la fecha de ingreso. Indica a qué año corresponde cada color.



4. ¿Qué se decidió en el tratado de Schengen?
5. ¿Por qué es tan importante el tratado de Maastricht?
6. ¿Cuál es el principal problema al que se enfrenta la Unión Europea? Pon ejemplos.

2. LAS INSTITUCIONES DE LA UNIÓN EUROPEA

La Unión Europea tiene competencias exclusivas sobre política aduanera, comercio exterior y moneda (en los países que han adoptado el euro), lo que significa que ningún país miembro puede tomar decisiones sobre estas materias. Además de eso, también toma decisiones en el campo de la agricultura, pesca, industria, medio ambiente, transporte, energía y seguridad, que son de obligado cumplimiento para los estados miembros. Por otra parte, dispone de una serie de ingresos, procedentes de las aportaciones de los países miembros, del IVA y de las tarifas arancelarias comunes, con los que financia sus políticas, dando subvenciones a la agricultura, a la industria o a las regiones más pobres. Las decisiones de la Unión Europea las toman las siguientes instituciones.



El Consejo Europeo: está formado por los jefes de estado (reyes y presidentes de república) y de gobierno (primeros ministros, presidentes del gobierno) de los países miembros. El Consejo Europeo se reúne al menos una vez cada seis meses y toma las decisiones más importantes, como admisión de nuevos países, elección del nuevo presidente de la Comisión y firma de tratados. Hay un presidente del Consejo Europeo que se encarga de organizar y dirigir estas reuniones, que tienen lugar en Bruselas.

CONSEJO EUROPEO



La Comisión Europea: está formada por un presidente (elegido por el Consejo Europeo y ratificado por el parlamento) y 28 comisarios (uno por cada país miembro). La Comisión Europea es lo más parecido a un gobierno, ya que cada comisario se encarga de un área y elabora propuestas para después enviarlas al Parlamento y al Consejo de Ministros. Si se aprueban se encargan de llevarlas a la práctica. También elabora el presupuesto de la Unión Europea, que luego pasa al Parlamento y al Consejo de Ministros para su aprobación. La sede de la Comisión está en Bruselas.

El Consejo de Ministros: también llamado Consejo de la Unión Europea, está formado por un ministro de cada país, que se reúnen para tomar decisiones sobre las áreas de su competencia. Es decir, cuando se reúnen los ministros de interior para tratar asuntos de lucha antiterrorista o los de educación, para coordinar la convalidación de carreras universitarias es cuando hablamos de Consejo de Ministros. Esta institución, que se reúne en Bruselas, debate las propuestas de la Comisión y se encarga de aprobarlas o de rechazarlas, junto con el Parlamento Europeo. Para aprobar una decisión tienen que votar a favor el 55% de los estados miembros, que a su vez representan el 65 % de la población.

EL CONSEJO DE MINISTROS



EL PARLAMENTO EUROPEO



El Parlamento Europeo: es elegido cada 5 años por todos los ciudadanos europeos, contando con 751 diputados, que se organizan en grupos políticos. Los más importantes son el Grupo Popular (centro-derecha) y el Grupo Socialista (centro-izquierda). El Parlamento debate las propuestas de la Comisión y se encarga de aprobarlas o de rechazarlas, junto al Consejo de Ministros. También tiene como función aprobar el presupuesto cada año, controlar el trabajo de la Comisión, ratificar al presidente de la Comisión (elegido por el Consejo Europeo) e incluso cesarlo mediante una moción de censura, si no está contento con su gestión. El Parlamento Europeo suele reunirse en Estrasburgo (Francia), pero a veces también lo hace en Bruselas.

El Tribunal de Justicia: está formado por un juez de cada país miembro y se renueva cada cinco años. Se encarga de controlar que se cumplan las leyes comunitarias, por lo que los gobiernos y los particulares pueden recurrir a él cuando estiman que un gobierno o empresa está infringiendo alguna norma comunitaria. El Tribunal de Justicia tiene su sede en Luxemburgo.

Otras instituciones: son el Banco Central Europeo (que se encarga de dirigir la política monetaria de los países que han adoptado el euro), el Tribunal de Cuentas Europeo (controla las cuentas de la Comisión, para evitar fraudes y despilfarro), el Comité de las Regiones (organismo consultivo sobre las diferentes regiones), el Comité Económico y Social Europeo (órgano consultivo sobre aspectos laborales y económicos) y el Defensor del Pueblo Europeo (los ciudadanos pueden recurrir a él cuando creen que se vulneran sus derechos).

EJERCICIOS

1. ¿Sobre qué áreas tiene competencia exclusiva la Unión Europea? ¿Sobre qué otros temas puede tomar decisiones, junto con los estados miembros?
2. ¿Quién forma el Consejo Europeo? ¿Qué decisiones toma?
3. ¿Quién elabora las leyes en la Unión Europea? ¿Quién se encarga de aprobarlas o de rechazarlas?
4. ¿Qué funciones tiene el parlamento europeo? ¿Cuál crees que es la más importante? ¿Por qué?
5. ¿Qué organismo controla que se cumplan las leyes comunitarias? ¿Quién controla las cuentas de la Comisión? ¿Quién dirige la política monetaria?
6. ¿Qué institución europea crees que tiene más poder? Explica por qué

3. LOS PROBLEMAS DE LA UNIÓN EUROPEA

El principal problema de la Unión Europea es la **agricultura** y la **ganadería**, ya que a ella se destina el 40 % del presupuesto comunitario. Europa produce grandes excedentes de alimentos, que además no son competitivos con los productos agrarios que vienen de otros países más pobres. Por ello, la PAC (política agraria común) destina grandes cantidades de dinero a subvencionar a los agricultores y ganaderos, para que puedan tener un nivel de vida digno, ya que si no muchos de ellos se verían obligados a cerrar sus explotaciones. Por otra parte, para reducir los excedentes se dan ayudas independientemente de la producción y se subvenciona a los agricultores si plantan árboles en las zonas que se dejan sin cultivar. También se ayuda a modernizar las instalaciones para poder competir con los productos que vienen de países menos desarrollados y así ir reduciendo progresivamente las subvenciones de la PAC. Para cobrar estas ayudas los agricultores y ganaderos han de respetar unas normas medioambientales, sanitarias y de bienestar animal, que marca la Unión Europea.

Otro sector en crisis es el de la **pesca**, debido al agotamiento de los caladeros (lugares donde se pesca), debido a la pesca excesiva. La Unión Europea impone cuotas pesqueras a los países miembros, diciéndoles cuánto pueden pescar, dónde pueden hacerlo y de qué especies de peces, para no agotar los fondos marinos y repartir de forma justa los recursos pesqueros entre ellos. Además, impulsa proyectos de modernización de la flota pesquera y de formación de los pescadores.

En cuanto a la **industria**, hay sectores que también están en crisis, como la construcción naval, el textil o la industria siderúrgica, debido a la competencia de países asiáticos, como China, la India o Corea del Sur, que producen con menores costes. Esto ha hecho que gran parte de los astilleros, industrias textiles y altos hornos europeos (donde se fabrica acero) hayan tenido que cerrar, ya que la OMC (Organización Mundial del Comercio) obliga a la Unión Europea a ir reduciendo sus subvenciones a estos sectores, para facilitar la competencia. Para sobrevivir estas industrias han tenido que mejorar el diseño o invertir más en I+D para producir artículos de mayor calidad, a fin de que la gente esté dispuesta a comprarlos, aunque sean más caros que los asiáticos.

Por otra parte, dentro de la Unión Europea hay **grandes desigualdades**, ya que hay regiones mucho más ricas que otras. Mientras que en Suecia la renta per cápita es de 57.000 dólares anuales, en Rumania sólo se ganan 8.000. Ante esta situación se ha creado el FEDER (Fondo Europeo de Desarrollo regional), para ayudar a las regiones más pobres a desarrollarse económicamente. También existen los fondos de cohesión, que se entregan a los países más pobres para que se pongan al nivel de los demás. Con estas ayudas se construyen carreteras, líneas de ferrocarril y depuradoras de aguas residuales, se amplían puertos y aeropuertos, se ayuda a la industria a adoptar las nuevas tecnologías y se dan ayudas a la gente que quiere crear empresas. Gracias a las ayudas europeas, países como España, Grecia o Portugal han ido acercándose en los últimos años al nivel de vida del resto de la Unión Europea, superando poco a poco su atraso económico. Otro tipo de ayuda son las del FSE (Fondo Social Europeo), que se destinan a la creación de empleo. Con este dinero se facilita la creación de empresas, se dan ayudas a los empresarios que hacen contratos fijos y se hacen cursos de formación para desempleados, favoreciendo sobre todo a los grupos sociales que tienen más problemas para encontrar trabajo.

EJERCICIOS

1. ¿A qué destina más dinero la Unión Europea? ¿Por qué?
2. ¿Qué políticas lleva a cabo la Unión Europea en el campo de la pesca?
3. ¿A qué problemas se enfrenta la industria europea? ¿Qué sectores son los más afectados?
4. Explica el significado de las siguientes siglas: PAC, FEDER y FSE.
5. ¿Qué hace la Unión Europea para reducir las desigualdades económicas entre los estados miembros? ¿Crees que han tenido éxito estas medidas?
6. ¿Por qué piensas que hay tantos países que quieren entrar en la Unión Europea? ¿Qué crees que ganarán los países miembros con el ingreso de nuevos socios?

4. LA ORGANIZACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS

Tras la Segunda Guerra Mundial los países vencedores decidieron crear una organización encargada de mantener la paz en el mundo y de resolver de modo pacífico las disputas entre los países. Por ello, en la **Conferencia de San Francisco** (1945) se creó la Organización de las Naciones Unidas (la ONU). Además de velar por la paz mundial, la ONU tiene como objetivo preocuparse por los derechos humanos y por el bienestar de todos los habitantes del planeta.

Las Naciones Unidas tienen su sede central en Nueva York y cuentan con un **secretario general**, elegido por los países miembros cada cinco años. Esta persona representa a la organización, hace de mediador entre estados en conflicto y dirige las operaciones de mantenimiento de la paz mundial. Cuenta con miles de funcionarios que gestionan los fondos de la organización, redactan informes sobre los problemas del mundo y organizan conferencias para darlos a conocer y tratar de solucionarlos.

Casi todos los países del mundo están representados en la ONU, a la que financian mediante aportaciones anuales, en función de su riqueza (pagan más los países más ricos). Además, todos ellos están representados en la **Asamblea General**, que se reúne una vez al año. La Asamblea General es la que elige al secretario general, así como a los miembros no permanentes del Consejo de Seguridad. También aprueba resoluciones, en las que da su opinión sobre los problemas del mundo, condenando a los países que violen la legalidad internacional. Para aprobar una propuesta tiene que hacerse con dos tercios de los votos, teniendo cada país un voto, independientemente de su tamaño. Como es un órgano tan grande se divide en siete comisiones, que se reúnen más a menudo, y que se dedican cada una a un tema (cuestiones económicas, culturales, jurídicas, administrativas...).

ASAMBLEA GENERAL DE LA ONU



CONSEJO DE SEGURIDAD DE LA ONU



Pero el órgano más importante es el **Consejo de Seguridad**, ya que es el que se encarga de aprobar sanciones o de autorizar el uso de la fuerza contra los países que violan la legalidad internacional o los acuerdos de Naciones Unidas. En este consejo hay 15 naciones, 5 de carácter permanente y 10 no permanentes, elegidas cada dos años. Los miembros permanentes son Estados Unidos, Rusia, China, Gran Bretaña y Francia, teniendo además derecho de veto, lo que significa que no se puede aprobar una resolución que ellos no deseen. Así pues, el organismo más importante de la ONU no tiene un funcionamiento democrático, ya que un solo país puede impedir una decisión aprobada por todos los otros estados.

Otro organismo de la ONU es el **Tribunal Internacional de Justicia**, con sede en La Haya, y que se dedica a zanjar las disputas legales entre países miembros, en cuestiones de derecho internacional. Está formado por 15 magistrados elegidos por la Asamblea General y por el Consejo de Seguridad, con un mandato de 9 años.

Además de las ya mencionadas, hay numerosas organizaciones que dependen de la ONU y a las que se encomiendan diferentes funciones. Estas organizaciones tienen su sede en distintas ciudades de Europa y Estados Unidos, sobre todo en Ginebra (Suiza), donde se encuentran varias de ellas. La **UNESCO** se preocupa por fomentar la educación y la cultura, **UNICEF** atiende los problemas de la infancia, **ACNUR** se encarga de los refugiados, la **OMS** dicta normas y recomendaciones sobre salud, la **OIT** sobre relaciones laborales (entre trabajadores y empresarios), mientras que la **FAO** intenta acabar con el hambre en el mundo. Por otra parte, el **Banco Mundial** y el **FMI** (Fondo Monetario Internacional) dan préstamos a los países con problemas económicos que siguen sus recomendaciones. Como son los estados ricos los que más votos tienen en el Banco Mundial y en el FMI, los utilizan para conseguir que los países pobres hagan lo que ellos quieren, ya que si no, no les prestan el dinero.

EJERCICIOS

1. ¿Cuándo se fundó la ONU? ¿En qué conferencia? ¿Para qué?
2. ¿Cuál es el cargo más importante dentro de la ONU? ¿Qué hace esta persona?
3. Indica quién realiza en la ONU las siguientes tareas:
 - Elegir al secretario general.
 - Hacer de mediador entre países en conflicto.
 - Fomentar la educación y la cultura.
 - Resolver las disputas entre países miembros.
 - Aprobar sanciones contra los países que incumplen la legalidad internacional.
4. ¿Qué crees que ganan con la ONU los países más ricos del planeta? ¿Y los más pobres?
5. ¿Qué órgano de la ONU tiene más poder? ¿Quién lo controla?
6. Explica a qué se dedican las siguientes organizaciones: ACNUR, OMS, UNICEF, FAO y FMI.

5. OTRAS ORGANIZACIONES INTERNACIONALES

Las organizaciones pueden ser gubernamentales o no gubernamentales. Las primeras son aquellas en las que están representados los diferentes países. Las más importantes son las siguientes:

En primer lugar tenemos a la **OTAN** (Organización del Tratado del Atlántico Norte), una organización militar que se fundó en 1949 para proteger a Europa Occidental de la amenaza de la Unión Soviética. Hoy en día este peligro ha desaparecido, pero la OTAN sigue existiendo, pues Estados Unidos, que es su principal socio, la utiliza para intervenir en guerras (Libia, Afganistán) con el apoyo de sus aliados, sobre todo cuando estas intervenciones no cuentan con el apoyo de la ONU. Por otra parte, es una alianza defensiva, en el que los países miembros (la mayoría europeos) se comprometen a ayudarse en caso de ser atacado alguno de ellos. La OTAN realiza maniobras militares conjuntas y cuenta con una división de inteligencia (espionaje) que proporciona información a los estados miembros. La organización está presidida por un secretario general con sede en Bruselas.

Otras organizaciones tienen un carácter económico. Una de ellas es la **OMC** (Organización Mundial del Comercio), que se encarga de regular el comercio mundial y de reducir las barreras al comercio internacional. Otra es la **OCDE** (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico) que promueve el desarrollo económico mediante la elaboración de informes, en los que aconseja sobre las políticas a tomar, tanto a nivel mundial como para cada país. También hay que mencionar a la **OPEP** (Organización de Países Exportadores de Petróleo), que reúne a los principales exportadores de petróleo y que trata de limitar la producción para que los precios se mantengan altos.

Además de estas, existen organizaciones gubernamentales con fines políticos, que agrupan normalmente a países de una parte del planeta. Entre ellas están la **Liga Árabe**, la **Organización de Estados Americanos** y la **Unión Africana**. Son asociaciones de estados que se reúnen de vez en cuando para debatir los problemas que les afectan, pero con escaso poder, puesto que rara vez toman decisiones de importancia.

Junto a estas organizaciones, existen otras no gubernamentales (las ONGs), que son aquellas que no están controladas por ningún gobierno, aunque muchas reciben subvenciones estatales. Entre ellas podemos destacar el **COI** (Comité Olímpico Internacional), con sede en Lausana (Suiza), que se encarga de organizar los juegos olímpicos, de elegir a las ciudades que hacen de sedes y de controlar su correcto desarrollo. El COI consigue suculentos beneficios gracias a los patrocinadores y a los derechos televisivos de las competiciones olímpicas. Además, ha redactado una carta olímpica que indica cómo ha de ser el comportamiento de los deportistas, prohibiendo el doping y las actitudes antideportivas. Otra organización deportiva es la **FIFA**, que desde su sede en Zúrich (Suiza) regula el fútbol mundial.

Pero las ONGs más conocidas son las que se dedican a temas humanitarios, como la **Cruz Roja** (la Media Luna Roja en los países musulmanes). Cuenta con ambulancias, consultorios médicos y puestos de primeros auxilios, donde presta su ayuda a la gente que lo necesita. Además de ello, se encarga de enviar ayuda a las zonas afectadas por catástrofes como terremotos, maremotos, guerras o huracanes. También existen **Cáritas** (que ayuda a los pobres, aunque se encuentren en países ricos), **Intermón-Oxfam** (que lucha contra el hambre y tiene tiendas de comercio justo) y **Médicos sin fronteras** (que ayuda a mejorar la atención sanitaria en los países pobres). Otras se encargan de proteger el medio ambiente (**Greenpeace**, **WWF**) o de defender los derechos humanos (**Amnistía Internacional**, **Save the children**).

EJERCICIOS

1. ¿Qué tipos de organizaciones internacionales hay? ¿En qué se diferencian?
2. ¿Para qué se fundó la OTAN? ¿A qué se dedica hoy en día?
3. Une con flechas las siguientes organizaciones y sus sedes.

Parlamento Europeo
ONU
OTAN
COI
OMC

Bruselas
Estrasburgo
Ginebra
Nueva York
Lausana

4. ¿A qué se dedica la OCDE?

5. ¿Qué organización agrupa a los principales países exportadores de petróleo? ¿A qué se dedica?

6. Menciona cinco organizaciones no gubernamentales y di a qué se dedica cada una.